



AGB CGIL Generalversammlung
Assemblea generale CGIL AGB

PNRR als Instrument der lokalen Wirtschaftspolitik?

PNRR come strumento per le politiche economiche locali?

Bozen/Bolzano, 27.05.2022
von/di Stefan Perini



Im Prinzip...

In principio...

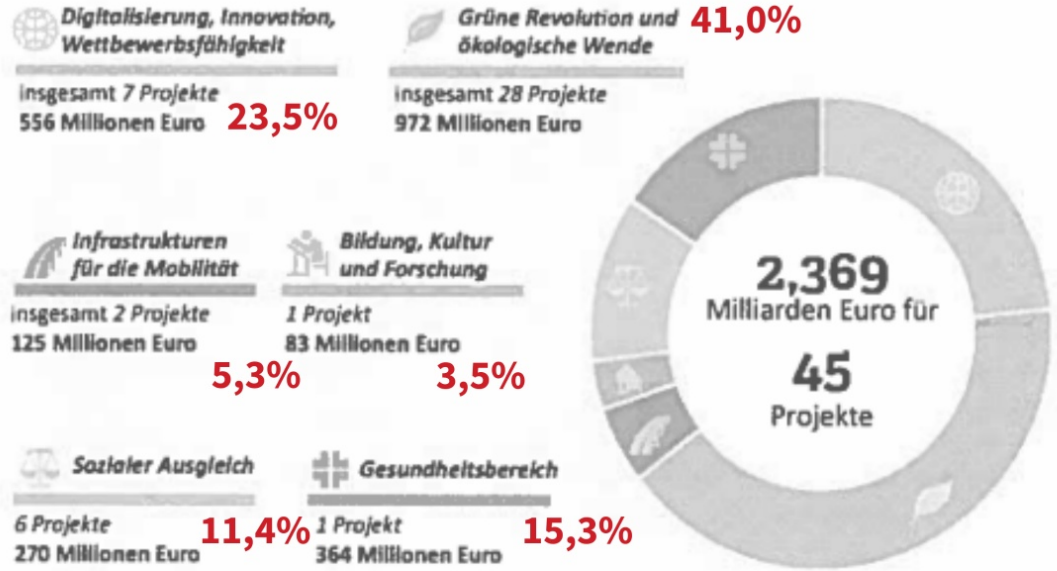


Quelle/fonte: ASTAT (Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung Südtirols 2010-2019 und Schätzung 2020 - Conto economico della provincia di Bolzano 2020-2019 - Astat Info 03/2021)

**... befürworten wir eine Politik
zugunsten öffentlicher
Investitionen**

**... siamo a favore di una
politica decisa di
investimenti pubblici**

So will Südtirol die EU-Gelder einsetzen



Bildungsbereich - Infografik: A. Delvai

Quelle: Autonome Provinz Bozen



Struttura di Governance a livello provinciale

Cabina di regia

A livello provinciale il 5 ottobre 2021 è stata istituita una Cabina di regia che è presieduta dal Presidente della Provincia autonoma ed è composta dai massimi rappresentanti dell'amministrazione provinciale, quali il

- Direttore Generale
- il Segretario Generale
- i direttori di dipartimento dei nove assessorati
- il presidente del Consorzio dei comuni

La CdR è competente per l'indirizzo politico, il coordinamento generale, stabilisce le linee guida di base e prende decisioni strategiche. I membri della Cabina di regia si incontrano, solitamente, una volta al mese oppure a seconda delle esigenze.

Task Force Next Generation EU – PNRR

La TF è stata istituita con Decreto del Direttore Generale del 15.11.2021 ed è incardinata presso la Direzione generale.

Compiti:

- diffonde informazioni
- sorveglia l'attuazione dei progetti finanziati
- effettua il monitoraggio di tutti gli aspetti che incidono sul buon impiego delle risorse del PNRR
- interagisce con la Cabina di regia

Composizione:

- Coordinatore della TF
- 3 collaboratori e collaboratrici della ripartizione Europa
- 1 collaboratore del Consorzio dei Comuni
- Una collaboratrice della Direzione Generale

Ripartizioni competenti per materia

- CdR ha stabilito che ogni avviso va inoltre monitorato dalla Ripartizione competente per materia
- entità dell'impegno dipende dal ruolo concreto che le Ripartizioni svolgono nei singoli avvisi (mettere a disposizione know how/informazioni, svolgimento delle procedure di selezione...)



Kofinanziert von der Europäischen Union
Cofinanziato dall'Unione europea

Quelle/fonte: Task force Südtirol/Alto Adige

Aktueller Stand in Südtirol (1/4)

Stato attuale in Alto Adige (1/4)



Sito internet

Europa > Finanziamenti UE >

Next Generation EU - PNRR in Alto Adige

NextGenerationEU è uno strumento temporaneo per la ripresa da oltre 800 miliardi di euro, che contribuirà a riparare i danni economici e sociali immediati causati dalla pandemia di coronavirus per creare un'Europa più verde, digitale, resiliente e adeguata alle sfide presenti e future.

Il **dispositivo per la ripresa e la resilienza** (regolamento (UE) 2021/241) è il fulcro di NextGenerationEU, e metterà a disposizione 723,8 miliardi di euro di prestiti e sovvenzioni per sostenere le riforme e gli investimenti effettuati dagli Stati membri. L'obiettivo è attenuare l'impatto economico e sociale della pandemia di coronavirus e rendere le economie e le società dei paesi europei più sostenibili, resilienti e preparate alle sfide e alle opportunità della transizione ecologica e di quella digitale. Gli Stati membri preparano i loro **piani di ripresa e resilienza**, che daranno diritto a ricevere finanziamenti nell'ambito dello strumento per la ripresa e la resilienza.

Il 05/05/2021 la Commissione europea ha ricevuto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e il 22/06/2021 la Commissione europea ha concluso, con esito positivo, la procedura di valutazione del PNRR dell'Italia.

Il 13/07/2021 il Consiglio dell'Unione europea (Ecofin) approva **"Italia Domani"** il PNRR dell'Italia, dando il via libera ufficiale per l'utilizzo dei fondi europei, pari a 191,5 miliardi di euro.

Sul portale **"Italia Domani"** sono consultabili tutte le informazioni sul PNRR, specialmente la sezione per la **pubblicazione di bandi e avvisi**.

La maggior parte delle operazioni viene gestita a livello centrale dal rispettivo Ministero competente, mentre solo in alcuni casi l'attuazione di bandi del PNRR è demandata alla Provincia.

Un riassunto sintetico del PNRR è disponibile qui

[PNRR in sintesi](#)

Attuazione del PNRR in Alto Adige: bandi aperti, pubblicazioni e documenti

Nelle seguenti sezioni sono disponibili l'elenco dei bandi aperti, le pubblicazioni e ulteriori documenti.

[Bandi aperti](#) >>> [Pubblicazioni e documenti](#) >>>

Ulteriori informazioni

- [PNRR "Italia Domani"](#)
- [Il PNRR in Alto Adige](#)
- [Riferimenti normativi](#)

Quelle/fonte: Task force Südtirol/Alto Adige



Recenti sviluppi a livello provinciale

Misure con il coinvolgimento della Provincia Autonoma di Bolzano

- 09.11.2021: "Sicuro, verde e sociale" riguardante la riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica (18.068.931,42 euro in tot., IPES 15.719.970,34 euro e comuni 2.348.961,08 euro).
- 11.01.2022: Avviso pubblico della Provincia destinato ai comuni per la manifestazione d'interesse per la presentazione di un progetto pilota nell'ambito della misura Attrattività dei "Borghi" (20 milioni di euro). Con un procedimento condiviso con il Consorzio dei Comuni la Provincia ha messo in atto un percorso di candidatura che si è concluso con l'approvazione del progetto pilota presentato dal Comune di Stelvio/Stilfs trasmesso al Ministero il 14.03.2022.
- 18.01.2022: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole - Approvazione dell'avviso per la presentazione di proposte (6.404.326,43 milioni di euro in totale). La graduatoria dei progetti è stata approvata il 22.02.2022 con decreto del Direttore del Dipartimento Edilizia, Libro fondiario, Catasto e Patrimonio e trasmessa al Ministero competente.

Quelle/fonte: Task force Südtirol/Alto Adige



**Aktueller Stand in Südtirol
(3/4)**

**Stato attuale in Alto Adige
(3/4)**

Recenti sviluppi a livello provinciale

Misure con il coinvolgimento della Provincia Autonoma di Bolzano

Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale

- ❖ 26.04.2022: Approvazione DGP e bando
- ❖ 5,57 Mio. Euro
- ❖ Obiettivo: protezione e preservazione degli edifici storici e paesaggi rurali attraverso la valorizzazione dei beni della cultura materiale e immateriale, nonché attraverso la conservazione e il recupero della qualità paesaggistica dei luoghi
- ❖ Scadenza: 15.06.2022

Quelle/fonte: Task force Südtirol/Alto Adige



**Aktueller Stand in Südtirol
(4/4)**

**Stato attuale in Alto Adige
(4/4)**

Recenti sviluppi a livello provinciale

Attuazione finanziaria

- Risultano formalmente approvati progetti sul territorio della Provincia Autonoma di Bolzano per un importo pari a ca. 163 Mio €.
 - 56 progetti Protezione Civile
 - 1 progetto “1.000 esperti” della Task Force PNRR
 - 11 progetti IPES/Comuni (riqualificazione dell’edilizia residenziale pubblica)
 - 11 progetti per la rigenerazione urbana e la messa in sicurezza di edifici e del territorio.

Quelle/fonte: Task force Südtirol/Alto Adige



Brennpunkte

Zentralisierungstendenz

Der Großteil der Projekte (ca. 80%) wird auf gesamtstaatlicher Ebene (den Ministerien) ausgeschrieben, nur ca. 20% ist den Lokalverwaltungen überantwortet

Criticità

Accentramento della governance

La maggior parte dei progetti (ca. l'80%) viene bandito a livello nazionale (dai Ministeri), solo il 20% circa è delegato agli enti locali



Brennpunkte

Hinkende Governance (in Südtirol)

Die Sozialpartner (u.a. Gewerkschaften) sind in Südtirol noch nicht in die "Cabina di regia" hineingeholt worden. Dies steht im Widerspruch zum gesamtstaatlichen Protokoll

Criticità

Governance zoppa (in Alto Adige)

Le parti sociali (in primis i sindacati) in Alto Adige non fanno parte della cabina di regia, diversamente da quanto previsto nel protocollo d'intesa nazionale



Brennpunkte

Zuerst Austerity, dann Investitions-Booster?

Hat man den Staat
zwischen 2009 und 2019
kaputtgespart, gibt es nun
einen drastischen
Paradigmenwechsel.
Antizyklische
Wirtschaftspolitik sieht
anders aus

Criticità

Dall'austerità al 'booster' degli investimenti pubblici?

Se nell'ultimo decennio si è
predicata l'austerità, ora si
assiste ad un repentino
cambio di paradigma.
Sarebbe questa una
politica economica
anticiclica?



Brennpunkte

Was ist die Gegenleistung für die Gelder aus dem Fond?

Die Recovery-Fond-Gelder sind an die Bedingung geknüpft, Reformen umzusetzen (Steuern, Justiz, Kataster), die von der Europ. Kommission vorgegeben sind. Hoher Ermessensspielraum der EU

Criticità

Quale contropartita per ottenere i fondi?

I soldi del recovery fund sono legati all'approvazione di determinate riforme (fisco, giustizia, catasto), indicate dalla Commissione europea. Elevata discrezionalità dell'UE



Brennpunkte

Zählen die Recovery-Kredite im Sinne der Maastricht-Kriterien?

Werden die aufgenommenen Recovery-Kredite in die Berechnung der Staatsverschuldung mit eingerechnet. Fallen sie in die Maastricht-Kriterien?
Spread als Risiko

Criticità

I prestiti del Recovery fund sono debito pubblico ai fini dei criteri di Maastricht?

I crediti accesi contribuiscono a formare debito pubblico e quindi vengono conteggiati ai fini dei criteri Maastricht?
"Rischio spread"



Brennpunkte

Die Erstinvestition ist gemacht. Und dann?

Man baut die Strukturen/
Infrastrukturen, aber der
Regelbetrieb ist nicht
garantiert (z.B. Personal
für Kinderkrippen)

Criticità

L'investimento è fatto. E poi?

Si investe in
infrastrutture/strutture,
senza garantire poi il
funzionamento ordinario
delle stesse (es. personale
per asili nido)



Brennpunkte

Zeitknappheit

Alle Projekte müssen innerhalb 2026 umgesetzt sein.

Dies erfordert einen großen Kraftakt, verbunden mit dem Risiko, die Fristen nicht einhalten zu können

Criticità

Tempi stretti

Tutti i progetti devono essere ultimati entro il 2026.

Ciò richiede uno straordinario impegno amministrativo con il rischio di non rispettare le scadenze



Brennpunkte

Wie wahrscheinlich sind Projekte mit hohem Innovationsgehalt?

Aufgrund des Zeitdrucks werden wohl Projekte zum Zug kommen, die aus den Schubladen der Landesverwaltungen gezogen werden, zum Nachteil neuer Projekte

Criticità

Quanto probabile è che si tratti di progetti ad alto contenuto innovativo?

A causa dei tempi stretti verranno privilegiati progetti che giacevano già nei cassetti delle amministrazioni locali a discapito di una nuova progettazione



Brennpunkte

Ausreichende Fähigkeit zur Abwicklung von Seiten der Verwaltungen?

Gerade die unterbesetzten
Verwaltungen bzw. jene mit
geringer Projekt- und
Abrechnungskompetenz
werden Schwierigkeiten
haben.

Territoriale Disparitäten
könnten sich verschärfen

Criticità

Sufficiente capacità amministrativa?

Si troveranno in difficoltà
proprio le amministrazioni
sotto-organico e con limitate
competenze progettuali e di
rendicontazione.

Rischio aumento disparità
territoriali





Weitere Informationen

Ulteriori informazioni

stefan.perini@afi-ipl.org

